



**Доклад по правоприменительной практике
Сибирского межрегионального управления
государственного автодорожного надзора
Федеральной службы по надзору в сфере
транспорта**

Абакан, 2017

Доклад по правоприменительной практике Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, а также доклад с руководством по соблюдению обязательных требований подготовлен во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее также – ФЗ-294) и на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2).

В соответствии с положением о Сибирском межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденным приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 27.06.2017 № ВБ 533-фс, Управление является территориальным органом межрегионального уровня федерального органа исполнительной власти - Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, осуществляющим функции по контролю и надзору в области автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта (кроме вопросов безопасности дорожного движения) и дорожного хозяйства на территории Красноярского края, Республики Тыва, Республики Хакасия и Томской области.

Контрольно-надзорная деятельность Управления осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в первую очередь, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В настоящее время под контролем Управления находится более 14 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в транспортном комплексе Красноярского края, Республики Тыва, Республики Хакасия и Томской области

На территории Республики Хакасия 182 субъекта имеют действующие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Зарегистрировано 169 субъектов, осуществляющих перевозочную деятельность на основании уведомлений (пассажирские – 65, грузовые – 104).

Общее количество проведенных Управлением проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей **за 9 месяцев 2017 года** составило **2159** (на 8,4% меньше аналогичного периода прошлого года), в том числе, Территориальным отделом госавтодорнадзора по Республике Хакасия проведено 197 проверок (на 27,1% больше аналогичного периода прошлого года).

Из общего числа проверок Управления **393 плановых (ТО по Республике Хакасия – 57 проверок) и 1766 внеплановых (ТО по Республике Хакасия – 140 проверок)**. В ходе проведенных проверок выявлено **3981 нарушений** транспортного законодательства (ТО по Республике Хакасия – **409 нарушений**), из них **2508 нарушение при плановых (ТО по Республике Хакасия – 298 нарушений) и 1473 при внеплановых проверках (ТО по Республике Хакасия – 111 нарушений)**.

По выявленным в ходе проверок нарушениям составлено **1224 протоколов об административном правонарушении (ТО по Республике Хакасия – 64 протоколов)**, по результатам рассмотрения которых в **368 случаях** за впервые совершенные правонарушения применена мера административного воздействия – **предупреждение (ТО по Республике Хакасия – вынесено 25 предупреждений)**. По результатам рассмотрения остальных протоколов наложено административных **штрафов на сумму 11556 тыс. руб. (ТО по Республике Хакасия – 522 тыс. руб.)**.

В текущем году в связи с введенным Президентом Российской Федерации мораторием на проведение проверок в отношении хозяйствующих субъектов относящимся к субъектам малого и среднего предпринимательства основной упор в работе Управления сделан на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, проводимых в соответствии с требованиями статей 8.3 и 13.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключаются в проведении плановых рейдовых мероприятий по контролю за работой транспорта в линии.

В рассматриваемом периоде 2017 г. Управлением проведено **1279 плановых (рейдовых) мероприятий (ТО по Республике Хакасия – 85 мероприятий)**, в ходе которых установлено **2216 АТС (ТО по Республике Хакасия – 149 АТС)**, осуществляющих пассажирские и грузовые перевозки с нарушением установленных требований, выявлено **3111 нарушений. составлено 2773 протокола об административных правонарушениях, наложено штрафных санкций на 13 миллионов 790,4 тыс. руб.**

ТО по Республике Хакасия выявлено 199 различных нарушений действующего законодательства, наиболее часто встречающиеся нарушения связаны с режимом труда и отдыха:

- отсутствие тахографа;
- недействительна поверка тахографа;
- отсутствует карта водителя;
- отсутствие выгрузки данных с карт водителей;
- непредставление распечатки;
- нерабочий тахограф;
- нарушение режима труда и отдыха в части несоблюдения еженедельного непрерывного отдыха, ежемесячного времени отдыха;
- нарушение продолжительности рабочего времени водителей;
- отсутствует руководство по эксплуатации тахографа;

- не установлен состав и продолжительность подготовительно-заключительных работ, включаемых в подготовительно-заключительное время при выпуске на дороги общего пользования и возврате ТС.

Должностными лицами ТО по Республике Хакасия составлено 172 протокола, наложено штрафных санкций на 752,1 тыс. руб.

Контроль за сохранностью федеральных автодорог находящихся под контролем Управления

За Управлением закреплены 4 участка федеральных автомобильных дорог, проходящих по территориям Красноярского края, Республик Тыва и Хакасия, общей протяженностью **1779,54 км.**, в том числе: участок дороги Р-257 (ранее - М-54) «Енисей» км 15 - км 1079 до границы с Монголией, участок дороги Р-255 «Сибирь» (ранее - М-53 «Байкал») км 557 – км 1176 от границы с Кемеровской областью до границы с Иркутской областью, и подъезд к аэропорту федерального значения от г. Дудинка до Аэропорта «Алыкель» - км 54.

Общая протяженность федеральных автомобильных дорог, проходящих по территории Республики Хакасия 172 км.

В рассматриваемом периоде 2017 г. специалистами Управления при осуществлении контроля за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог»:

- обследовано **1779,54 км.** автомобильных дорог общего пользования федерального значения;
- по результатам обследования выявлено **234** нарушения;
- выдано **35** предписаний об устранении выявленных нарушений;
- составлены и направлено в суд **8** протоколов;
- наложено штрафов по ранее составленным протоколам на сумму **85 тысяч** рублей из них: по ст.14.43 КоАП РФ – **55 тысяч рублей**, по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ - **30,0 тысяч рублей**.

С целью обеспечения сохранности сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения путём предупреждения и пресечения несанкционированных перевозок тяжеловесных грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации Управлением организована работа передвижных пунктов весового контроля автотранспортных средств.

Всего на подконтрольной Управлению территории за рассматриваемый период к административной ответственности на основании ст. 12.21.1 КоАП РФ привлечено **145 субъектов**, осуществляющих перевозки грузов с нарушением весовых параметров, наложено штрафов на общую сумму **3 миллиона 951 тысяч рублей**.

За 9 месяцев 2017 г. Управлением на территории Республики Хакасия проверено 54 автотранспортных средства, осуществляющих внутрироссийские перевозки грузов, выявлено 8 автотранспортных средств, осуществляющих перевозки грузов с нарушением весовых параметров, вынесено 9 постановлений о привлечении нарушителей к административной ответственности в соответствии со статьей 12.21.1 КоАП РФ, на общую сумму 625 тыс.руб.

Управлением в отчетном периоде осуществлялся контроль за исполнением

владельцами транспортных средств обязанности по возмещению вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, установленной Постановлением Правительства РФ от 14 июня 2013 г. № 504.

Всего с начала 2017 года сотрудниками Управления выявлено 549 случаев нарушения указанных выше требований, по всем случаям составлены протоколы об административных правонарушениях, наложено штрафных санкций на сумму 2 миллиона 825 тысяч рублей.

Выявление и принятие мер к перевозчикам, находящимся вне правового поля, определяющего порядок перевозок по заказу и регулярных перевозок пассажиров и багажа, либо осуществляющих перевозки пассажиров и багажа по заказу с нарушениями действующего законодательства.

За 3 квартала 2017 года при проведении рейдовых мероприятий выявлено **50 случаев осуществления перевозок пассажиров и багажа по заказу с нарушением требований законодательства**, составлены протоколы об административных правонарушениях и вынесены постановления о наложении штрафов на общую сумму **360 тыс. руб.**

Как показывают проверки, под видом перевозок пассажиров и багажа по заказу, в большинстве случаев, фактически осуществляются регулярные перевозки пассажиров в межмуниципальном и межрегиональном сообщениях. Более того, чтобы получить дополнительную прибыль посадка и высадка пассажиров осуществляется в непригодных для этого местах. Допускаются нарушения Правил перевозки багажа (багаж располагается в проходах автобуса, либо им блокируются аварийные выходы из транспортного средства). Для осуществления перевозок используются транспортные средства, не соответствующие по назначению и конструкции техническим требованиям, установленным к перевозкам пассажиров в межрегиональном и межмуниципальном сообщениях. Нарушается режим труда и отдыха водителей, отсутствует страхование гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, не проводится предрейсовый технический осмотр транспортных средств и предрейсовый медосмотр водителей.

При осуществлении должностными лицами Управления плановых (рейдовых) мероприятий по обеспечению безопасности при перевозках пассажиров и багажа автобусами по заказу имеет место проблема выявления и фиксации правонарушений.

Так, физические лица, являющиеся владельцами транспортных средств категории М2, зачастую уходят от установленной законодательством об административных правонарушениях ответственности, утверждая, что осуществляют межмуниципальные перевозки пассажиров, с которыми находятся в родственных или дружеских отношениях.

Действующим законодательством не предусмотрены мероприятия (перечень документов, находящихся в транспортном средстве и подтверждающих цель перевозки, обязанность пассажиров подтвердить по требованию контролирующих органов свою личность), подтверждающие эксплуатацию транспортного средства для

собственных нужд.

В случае отсутствия у физического лица статуса регистрации предприятия без образования юридического лица (индивидуального предпринимателя) для принятия в отношении такого субъекта мер административной ответственности должностным лицам Управления необходимо подтвердить отсутствие факт эксплуатации транспортного средства с целью получения прибыли, после чего такие материалы направляются в налоговую инспекцию.

Контроль за соблюдением требований по обеспечению безопасности перевозок детей

В 2017 году проведено **267 плановых (рейдовых)** осмотров транспортных средств, в ходе которых проверено **417 транспортных средства**, проведены **61 плановая** и **149 внеплановых** проверок. В результате выполненных мероприятий по контролю выявлено **451 нарушение** транспортного законодательства, регламентирующих правила перевозки детей.

В рамках имеющихся полномочий должностными лицами Управления составлено **242 постановления** об административных правонарушениях, сумма наложенных штрафов – **2 423 тысяч рублей**.

По всем выявленным нарушениям выданы предписания, выполнение которых контролируется.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок перевозки детей:

- отсутствие договора фрахтования;
- нарушение требований по оформлению автобусов;
- отсутствие или нарушение правил использования тахографа;
- отсутствие оборудования ГЛОНАСС;
- не обеспечение соблюдения необходимых условий безопасной перевозки детей, предусмотренных постановлением правительства РФ от 17.12.2013 №1177 «Правила организованной перевозки группы детей автобусами» не обеспечено наличие необходимого количества сопровождающих лиц в автобусе не обеспечено наличие необходимых документов;
- отсутствие в путевых листах отметки о проведении предрейсового техосмотра автобусов.
- не обеспечение страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу при организованной перевозке группы детей автобусами в соответствии с Федеральным законом от 14.06.2012 № 67-ФЗ.

Управлением составлен перечень перевозчиков, с указанием их наименования и количества задействованного подвижного состава по маршрутам. Данные перевозки осуществляются автобусами, которые принадлежат муниципальным образовательным учреждениям (школам), а также специализированными предприятиями.

На территории Красноярского края распространена практика создания специализированных предприятий, в которых содержатся автобусы со всех школ муниципального района, что позволяет повысить безопасность перевозки детей за

счет имеющихся у перевозчика собственной территории со стояночными боксами, помещений для проведения технического осмотра и ремонта, квалифицированных аттестованных специалистов и т.д.

На особом контроле сотрудников Управления находятся разовые перевозки детей к культурно-развлекательным учреждениям, которые осуществляется в том числе по инициативе родителей. Определяющим критерием при выборе перевозчика родителями, является в первую очередь стоимость перевозки, а перевозчик в погоне за прибылью игнорирует все требования связанные с безопасностью, осуществляя перевозки с наибольшим количеством нарушений правил безопасности при перевозке детей.

С целью обеспечения безопасности перевозок групп детей автобусами Управление систематически получает и обновляет информацию из Министерств образования, Министерств культуры, Министерств спорта Красноярского края, Томской области, Республики Тыва и Республики Хакасия о планируемых в 2017 году мероприятиях, на которые будет осуществляться доставка организованных групп детей. На основании полученной актуальной информации составляются графики плановых (рейдовых) осмотры транспортных средств субъектов, осуществляющих организованные перевозки групп детей.

Субъектам, осуществляющих организованные перевозки группы детей автобусами на территории Республики Хакасия, относятся детские учебные и социальной направленности заведения. Специализированных предприятий по транспортному обслуживанию таких учреждений на территории Республики Хакасия не имеется.

Должностными лицами **ТО по Республике Хакасия** проведено **9 плановых проверок** субъектов, осуществляющих организованные перевозки группы детей автобусами на территории Республики Хакасия, и **9 внеплановых проверок** по исполнению указанными субъектами требований предписаний. **Проведено 23 плановых (рейдовых) осмотров транспортных средств, в ходе которых проверено 56 автобусов.** По выявленным нарушениям возбуждено 8 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения привлечено к административной ответственности 3 юридических лица, 2 должностных лица, 3 водителя. Сумма штрафов составила 123 тыс. руб.

Активно проводятся совместные проверки с сотрудниками прокуратуры Республики Хакасия.

Так, прокуратурой Республики Хакасия с участием должностных лиц **ТО по Республике Хакасия** проведено 15 проверок субъектов, осуществляющих организованные перевозки детей автомобильным транспортом в городах Абакане, Черногорске, в Бейском, Усть-Абаканском, Ширинском и Орджоникидзевском районах.

По результатам проведенных мероприятий непосредственно должностными лицами **ТО по Республике Хакасия** выявлено 38 нарушений законодательства, из которых наиболее часто встречающимися нарушениями, влияющими на безопасность организации перевозки детей автомобильным транспортом, являются:

- нарушения в порядке проведения и учета инструктажей водителей;

- отсутствие ежегодных планов мероприятий по подготовке работника, осуществляющего перевозку автомобильным транспортом, к безопасной работе;
- не проводится обучение по повышению квалификации водителя;
- обязательные периодические медицинские осмотры проводятся реже одного раза в два года;
- не соблюдается установленный порядок проведения планового технического обслуживания транспортных средств.

По результатам проверок **ТО по Республике Хакасия** составлено в отношении на юридических лиц 4 и в отношении должностных лиц 3 протокола об административных правонарушений, по всем протоколам вынесены постановления о привлечении к административной ответственности на общую сумму **165,0 тыс. рублей.**

Отрабатывается информация о нарушениях при осуществлении организованные перевозки группы детей автобусами, поступившая от граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, от органов государственной власти и местного самоуправления, из средств массовой информации.

Так, по поступившей информации ОГИБДД ОМВД России по Усть-Абаканскому району об отстранении от управления водителя МБОУ «Сапоговская СОШ», управлявшего школьным автобусом ПА3-32053-70 № О518ЕО 19 в состоянии алкогольного опьянения и приехавшего к месту посадки детей для осуществления организованной перевозки группы детей по маршруту: аал Сапогов – г. Абакан (железнодорожный вокзал), возбуждены административные производства по ч. 2 ст. 12.31.1 КоАП РФ в отношении МБОУ «Сапоговская СОШ» и должностного лица, ответственного за безопасность дорожного движения.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях ТО по Республике Хакасия в отношении юридического и должностного лиц вынесены постановления о наложении административных штрафов по ч. 2 ст. 12.31.1. КоАП РФ (за организованные перевозки школой групп детей - пассажиров автобусом с нарушением требований о проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств) в размере соответственно 30000 руб. и 5000 руб., кроме того, юридическому лицу внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Материалы в отношении ГБУЗ РХ «Усть-Абаканская РБ» для принятия мер были направлены в контролирующий орган - территориальный орган Росздравнадзора по Республике Хакасия, которым районной больнице было выдано предписание и юридическое лицо привлечено к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст.11.32 КоАП РФ (за нарушение установленного порядка проведения обязательных предварительных, периодических, предрейсовых или послерейсовых медицинских осмотров).

В целях обеспечения безопасности перевозки детей по вопросам организации перевозок организованных групп детей автобусами в соответствии с требованиями, установленными Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. № 1177, проведены совещания в Министерствах спорта, образования и науки и социальной защиты **Республики Хакасия** с представителями подведомственных учреждений, в том числе, с подведением итогов летней оздоровительной компании 2017 года.

Административная практика

Общие показатели по административной практике Госавтодорнадзора, по сравнению с 3 кварталами 2016 года увеличились. Количество возбужденных административных дел (составленных протоколов) увеличилось **на 14%** и составило **4344 дела**, вынесенных постановлений – **на 14,2% (4192 постановления)**, **на 41,5%** возросло число привлеченных к ответственности юридических лиц (**675 юридических лиц**).

Общие суммы наложенных и взысканных штрафов составили **30575,9 тыс. рублей** и **16344,9 тыс. рублей** соответственно.

Должностными лицами Управления за истекший период составлено протоколов о привлечении к административной ответственности в сравнении с АППГ:

- за нарушения правил перевозок пассажиров и багажа по заказу – **50(139)**;
- за несоблюдение перевозчиком требований законодательства Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров – **130(238)**;
- за нарушения лицом, управляющим транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров, режима труда и отдыха – **347(61)**;
- за нарушения правил перевозки организованных групп детей автобусами – **55(7)**.

Учитывая изменения действующего административного законодательства (вступившие в силу с **4 июля 2016 г.** положения Федерального закона от 03.07.2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), устанавливающие правила применения мер административной ответственности в виде предупреждения, в текущем периоде имеет место значительное увеличение как абсолютных, так и относительных значений частоты применения предупреждений в отношении нарушителей транспортного законодательства.

Так, из привлеченных в текущем периоде к административной ответственности **4192 субъектов** в отношении **852** применена мера административной ответственности **в виде предупреждения или в 20,3%** выявленных нарушений, в сравнении с аналогичным периодом 2016 г. предупреждению подвергнуто **328 из привлеченных 3670 субъектов или в 8,9% случаев**.

Всего за отчетный период прекращено дел об административных правонарушениях (без учета обжалованных Управлением, окончательные решения по которым судебными инстанциями не вынесены) – **74 (+4 в сравнении с АППГ)**:

по 65 протоколам (-2 в сравнении с АППГ) - судебными органами, в том числе, **18 (+3 в сравнении с АППГ)** - по протоколам прямого действия;

по 9 протоколам (+6 в сравнении с АППГ) дела прекращены должностными лицами Управления.

В текущем отчетном периоде изменились количественные показатели прекращения административных дел по видам правонарушений.

Так, наибольшее количество административных дел при рассмотрении судами в аналогичных периодах 2016 и 2017 г.г. прекращено по статьям:

	2016 г.	2017 г.
- ч.1 ст.14.1.2 КоАП РФ	- 3	1
- ч.ч.3,4 ст.14.1 КоАП РФ	- 14 и 1и1	3 и 1
(и ч.ч. 3,4 ст.14.1.2 КоАП РФ в 2017 г.)		
- ч.1 ст.14.43 КоАП РФ	- 1	2
- ст.17.7 КоАП РФ	- при отсутствии составленных протоколов	1
- ч.1 ст.19.5 КоАП РФ	- 14	5
- ч.2 ст.19.4.1 КоАП РФ	- 0	3
- ч.1 ст.19.7.5-1 КоАП РФ	- 2	0
- ч.1 ст.20.25 КоАП РФ	- 15	31

Учитывая приведенные данные, рост количества прекращения дел об административных правонарушениях обусловлен вынесением судебными органами таких решений по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ и прекращением дел по статьям КоАП РФ прямого действия.

Причинами вынесения судебными органами при рассмотрении в текущем периоде 2017 г. протоколов решений о прекращении явились следующие причины:

1) позиция мировых и федеральных судов, Арбитражных судов по конкретным делам:

- в 22 из 31 случая мировым судом по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ возвращены и прекращены дела в связи с не доставлением в суд одновременно с протоколом привлекаемого лица,

- в 4 из 31 случая мировым судом по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ приняты решения о прекращении в связи с тем, что привлекаемыми лицами в судебное заседание представлены квитанции об оплате штрафов до истечения добровольного срока оплаты штрафа в соответствии с требованиями административного законодательства.

- в 2 из 3 случаев по ч.3 ст.14.1.2 КоАП РФ федеральным судом ошибочно приняты решения о прекращении на том основании, что нарушения требований о наличии необходимой информации являются общими требованиями о соблюдении законодательства в указанной сфере деятельности, обязательными для каждого хозяйствующего субъекта, на основании чего не могут быть отнесены к лицензионным требованиям

2) истечение при рассмотрении дел в судах сроков давности привлечения к административной ответственности мировым судом в 5 из 31 случая при рассмотрении протоколов по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ прекращены административные дела.

Из 5 из 9 прекращенных должностными лицами Управления дел прекращены в соответствии с положениями ст.4.5 КоАП РФ связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности по статьям КоАП РФ прямого действия по причине неполучения (в течение 2-х месяцев) предусмотренных процедурой привлечения к административной ответственности документов.

Аварийность на лицензируемом автомобильном транспорте по Красноярскому краю, Республике Тыва и Республике Хакасия за 3 квартала 2017года

За **9 месяцев 2017** года на территории, подведомственной Управлению с участием пассажирского автотранспорт зарегистрировано **66 ДТП**, при которых погибло **4 человека** – 2 детей в возрасте до 16 лет, получили травмы различной степени тяжести **101 человек** – **16 детей** в возрасте до 16 лет.

На территории **Республики Хакасия** за **9 месяцев 2017** года по вине водителей автомобильного транспорта зарегистрировано **6 ДТП**, при которых получили травмы **7 человек** – **1 ребенок** в возрасте до 16 лет, погибших в ДТП нет.

Как показывают результаты проверок проведенных по фактам ДТП основной причиной ДТП, в том числе ДТП, связанных с гибелью и ранением людей при их перевозке автобусами является человеческий фактор, т.е. основная причина ДТП кроется в водителе, его профессиональном уровне, водительской дисциплине, в состоянии его здоровья, его физической пригодности к исполнению своих трудовых обязанностей.

Большое значение для снижения количества дорожно-транспортных происшествий имеет соблюдение требований, установленных приказами Минтранса РФ от 20.08.2004 № 15 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей» и от 15.01.2014 № 7 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

Управлением ведется постоянная работа по контролю за соблюдением требований, установленных вышеназванными приказами, субъектами, осуществляющими пассажирские перевозки.

Неисполнение в полном объеме установленных транспортным законодательством требований, неэффективность внутрипроизводственных систем, отсутствие контроля со стороны перевозчиков за работой водителей на линии, низкая профессиональная подготовка исполнительных руководителей и специалистов предприятий напрямую связано с совершением ДТП, в том числе, приводящих к гибели и ранениям людей.

Нарушения обязательных требований транспортного законодательства, способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий, в 2017 году выявлены Управлением при проведении плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе и по фактам совершенных ДТП, при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в количестве **3875 нарушений**.

В 3 квартале 2017 года к массовым типовым нарушениям следует отнести:

- нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (ст. 12.31.1 КоАП РФ) – **1354 (или 35 %)**;

- управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, нарушение лицом, управляющим транспортным средством для перевозки

грузов и (или) пассажиров, режима труда и отдыха (**ст. 11.23 КоАП РФ**) – **1161 (или 30 %)**;

- несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (**ст. 12.21.3 КоАП РФ**) – **548 (или 14 %)**;

- нарушение порядка использования автобуса, трамвая или троллейбуса (**ст. 11.33 КоАП РФ**) – **307 (или 8 %)**;

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (**ч.ч.3.4 ст. 14.1.2 КоАП РФ**) – **173 (или 4,5 %)**;

- нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (**ст. 12.21.1 КоАП РФ**) – **151 (или 4,0 %)**.

Безусловно, задача повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности в сфере автомобильных перевозок пассажиров и грузов не должна создавать дополнительной нагрузки на бизнес. Совершенствование контрольно-надзорных процедур достигается Управлением за счет применения инновационных технологий контроля, использование методов контроля, основанных на использовании данных о нарушениях Правил дорожного движения, жалобах населения, информации от органов исполнительной власти субъекта РФ и муниципальных образований, результатов проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, данных спутникового мониторинга и т.д.

Подобные источники позволяют в полной мере реализовать риск-ориентированную модель контроля и надзора за перевозками автомобильным транспортом.

Установлено, что все **дорожно-транспортные происшествия на территории Республики Хакасия** совершены в г.Абакане при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автобусами в городском сообщении.

В дорожно-транспортных происшествиях участвовали автобусы следующих перевозчиков: индивидуальных предпринимателей Семёнова Александра Александровича и Семёновой Ольги Леонидовны дважды у каждого, по одному разу – у Гайдученко Надежды Владимировны и Маслаковой Ольги Геннадьевны.

Не смотря на тот факт, что большинство дорожно-транспортных происшествий ограничилось падениями пассажиров и только в одном случае произошел наезд автобуса на другое транспортное средство без наступления тяжких последствий, по каждому факту должностными лицами **ТО по Республики Хакасия** проведены **внеплановые документарные проверки перевозчиков**.

По результатам проведения внеплановых проверок, выявлены следующие нарушения требований осуществления деятельности по регулярным перевозкам пассажиров и багажа, **способствующие совершению дорожно-транспортных происшествий**:

- **нарушения, связанные с выполнением режима труда и отдыха водителей** (превышение продолжительность ежедневной смены, не соблюдение

ежедневного отдыха, отсутствие учёта рабочего времени, несоблюдение еженедельного непрерывного отдыха, ежемесячного времени отдыха; несоответствие графика работы водителей требованиям приказа Минтранса РФ от 20.08.2004 № 15 «Об утверждении Положения об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей»);

- **нарушения, связанные с квалификацией водительского состава и обеспечением безопасной работы водителей** (нарушен порядок проведения и оформления стажировки водителей, порядок проведения и учёта инструктажей водителей, не прохождение водителями предварительного периодического медосмотров);
- **нарушения, связанные проведением мероприятий по подготовке ТС к безопасной эксплуатации** (не проведено планирование мероприятий, обеспечивающих безопасность перевозок и безопасную эксплуатацию ТС, не проводятся проверки соблюдения запланированных мероприятий по подготовке транспортных средств к безопасной эксплуатации);
- субъектом транспортной деятельности или уполномоченным им лицом **не проводятся проверки соблюдения мероприятий, в отношении должностного лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения;**
- **в путевых листах** отсутствуют в полном объеме сведения о медицинском работнике, проводившем предрейсовые, послерейсовые медицинские осмотры водителей; дата, время выезда/заезда и показания одометра отсутствуют;
- **не проводится анализ причин и условий дорожно-транспортных происшествий с участием транспортных средств, принадлежащих субъекту транспортной деятельности.**

По результатам проведенных проверок все индивидуальные предпринимателя привлечены к административной ответственности по ч.6 ст.12.31.1 КоАП РФ с наложением штрафов в общей сумме 160,0 тыс.рублей, которые оплачены нарушителями. Выполнение выданных им предписаний для устранения выявленных нарушений проконтролировано в полном объеме.

В целях успешной и эффективной организации перевозочной деятельности на всей территории подконтрольной Управлению необходимо выполнение субъектами перевозочной деятельности следующих мероприятий, позволяющих устранить массовые типичные нарушения обязательных требований:

- проверка соответствия транспортных средств по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров и грузов;
- проверка наличия действующей разрешительной документации, необходимой для допуска к участию транспортного средства в дорожном движении в соответствии с законодательством Российской Федерации (свидетельство о регистрации транспортного средства, страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, путевой лист, а также иные документы, необходимые для осуществления конкретных видов эксплуатации, перевозок в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- поддержание транспортных средств в технически исправном состоянии в соответствии с инструкцией по эксплуатации изготовителя транспортного средства;
- проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств в порядке и объемах, определяемых технической и эксплуатационной документацией изготовителей транспортных средств;
- проведение ежедневного контроля технического состояния транспортных средств перед выездом на линию с места стоянки и по возвращении к месту стоянки с соответствующей отметкой о технической исправности (неисправности) транспортных средств в путевом листе.